

공공기관 DIET 2026

공공기관 기능개혁 추진방안의 주요 내용과 쟁점, 향후 과제

발표 2026. 9. 3.(제 11차 공공기관운영위원회)
주관 재정경제부 등 관계부처 합동



춘천미래동행재단
정책개발전담

01 추진 배경

□ 기존 운영 방식의 한계

- 기능 세분화·전문성 강화 중심 운영이 AI 대전환, 복합위기 상시화 등 환경 변화로 한계 봉착

□ 공공기관 조직·인력 팽창 및 부채 누적

- 기관 수 : ('07) 411개 → ('26) 525개 (지정유보 포함)
- 정원·인건비 증가에 따른 부채 누적으로 국민 부담 및 잠재적 재정위험 확대
- 기관별 분산 운영에 따른 고정비·중복 관리비용 지속 발생

□ 3대 비전

- 글로벌 경쟁력 강화
- 수요자 중심 서비스
- 비용 절감 등을 통한 재정 지속가능성 제고

요약

정부는 유사·중복 기능 조정과 자회사·소규모기관 통폐합을 통해 공공기관 109개를 감축하는 기능개혁 방안을 확정했다. 추진 축은 전략적 구조개혁(15개), 유사·중복기능 일원화(11개), 자회사·소규모기관 통합(83개)의 세 갈래.

발전 5사 통합, 4개 항만공사 통합, 석유·가스공사 통합, LH 분리 등 대형 구조개편이 포함되었으며, 정부는 임원을 제외한 직원의 고용승계와 처우 유지를 약속함

02 3대 추진 전략

109개 기관 감축·조정

15 11 83

전략적 구조 개혁 유사·중복 일원화 자회사·소규모기관 통합(76%)

전략1 15개	전략적 구조개혁 □ 공공기관 기능·인력 등 핵심역량 전략적 재배치 □ 국가 인프라 관리체계 개선 ○ 대상 분야 : 발전, 항만, 에너지, 석탄, 공항, 토지주택, 철도 ○ 발전 5사 → 한국발전(가칭) 통합 ○ 석유공사·가스공사 통합, 석탄공사 청산 ○ 코레일·SR 통합 ○ LH → 개발 / 주거복지 기능 2개 공사로 분리 □ K-뮤지엄 역량 강화 ○ 분야별 전시·관람기관을 부처 단위로 묶어 수요자 중심 연계·통합
전략2 11개	유사·중복기능 일원화 □ 수요자 중심 서비스 재편을 위한 기관 간 유사·중복기능 일원화 □ 유사·중복기관 통합 ○ 통합을 통한 시너지 창출 및 효율성 제고 ○ 한국방송광고진흥공사 + 시청자미디어재단 ○ 노사발전재단 + 한국고용노동교육원 등 □ K-마루 ○ 분산된 공공기관 해외사무소의 물리적·기능적 일원화 ○ 1차 시범사업 시행 ('26.2월) - LA·하노이·두바이·브뤼셀·나이로비 KOTRA 무역관 활용 ○ 해외사무소 5개 이상 소재 주요 도시로 확대 예정
전략3 83개	자회사·소규모기관 통합 □ 운영 효율성 등 제고를 위한 자회사 및 소규모기관 정비 □ 자회사 정비 ○ 수직적 통합 : 모회사와 유사·연관 업무 수행 자회사를 모회사가 흡수 ○ 수평적 통합 : 유사 업무 수행 100인 미만 자회사 간 통합 (주무부처 달라도 적용) □ 소규모기관 통합 ○ 비효율적으로 운영된 소규모기관 통합 ○ 기관장·기획조정 조직 등 공통조직 중복 해소

03 분야별 주요 통합 사례

분야	주요 내용
에너지	· 발전 5사(남동·중부·서부·남부·동서) → 한국발전(가칭) · 석유공사·가스공사 통합, 석탄공사 청산 · 에너지공단·에너지재단·에너지정보문화재단 → 한국에너지공단
교통·SOC	· 4개 항만공사 통합 · 코레일·SR 통합 · 코레일 자회사 5개 → 3개 (고객서비스·유통물류·유지관리) · LH → 개발 공사, 주거복지·자산 공사로 분리
국토·공간	· 공간정보산업진흥원·공간정보품질관리원 → 공간정보진흥원(가칭) · 건설산업정보원·건설기술교육원 → 한국건설산업진흥원(가칭)
농축산·식품	· 축산물품질평가원·가축위생방역지원본부·축산환경관리원 → 한국축산진흥공사(가칭) · 식생활안전관리원·식품안전정보원 → 식품안전정책개발원(가칭)
과학기술	· 연구개발특구에프엔에스 업무 → 과학기술시설관리단·보안관리단 이관 · 별정우체국연금관리단 → 우체국시설관리단 내 센터로 전환
보건의료	· 케이메디허브·오송첨단의료산업진흥재단 일원화

※ ‘가칭’ 기관명은 발표 시점 기준이며, 법령 정비 과정에서 변경 가능

04 이행 및 지원 방안

☐ 고용·처우 보장

- 통폐합 기관 직원(임원 제외) 고용승계 보장
- 처우가 저하되지 않도록 보수체계 운영
- 한시 정액 수당, 선택적 복지비 한도 상향 검토

☐ 경영평가 인센티브

- 기능개혁 대상 기관 인센티브를 향후 경영평가 편람에 반영

☐ 추진 절차

- 주무부처별 기관별 기능개혁 로드맵 마련
- 법률 개정 불요 기관은 즉시 통폐합, 법 개정 필요 기관은 국회 입법 소통 병행
- 노정협의체 및 부처·기관별 노조 협의 병행

05 주요 쟁점

기대효과

□ 긍정적 측면

- 분산 기능 결집으로 에너지 전환 · 탄소중립 등 국가과제 대응력 강화
- 중복 관리조직 축소에 따른 고정비 절감 및 재정부담 완화
- 수요자 창구 단일화 및 해외거점 공동 활용

우려와 비판

□ 목표와 모호성

- 비용 절감 목표 여부에 대한 정부 설명 보완 필요
- 기관 수 감축과 직원 고용승계·정원 유치 방침 간 관계에 대한 설명 필요

□ 숫자 중심 개혁 우려

- 대형 기관 통합 자체를 성과로 간주하는 데 신중해야 한다는 의견 (자유기업원)
- 민간 공급자 존재 영역은 민간위탁 · 경쟁조달 병행 검토 제안

□ 지역 영향

- 혁신도시별 기관 기능 변화에 따른 영향 점검 및 2차 이전 논의와의 연계 필요

06 시사점 및 향후 과제

☐ 개혁 성과는 기관 수 축소보다 통합 후 기능 재설계에 좌우됨

- 감축 대상의 76%(83개)가 자회사·소규모기관
- 고용승계·처우 보장 전제로 단기 인건비 절감 효과는 제한적
- 중장기 효율성 성과지표의 명확한 제시 필요

☐ 향후 주요 점검 사항

- 발전 5사·항만공사·코레일-SR 통합 등 법 개정 사안의 국회 처리 속도
- 노정협의체를 통한 노조 합의 수준
- 통합 이후 서비스 품질·재무성과 중심 경영평가 체계 마련 여부

☐ 이해관계자 영향 점검

- 통합 기관 거래 조달기업의 발주처 변화
- 공공기관 지방 이전과 연계된 지역별 영향

참고 자료

정부 발표자료

공공기관 기능개혁 추진방안 보도자료 (KDI 경제교육·정보센터 게재분):

<https://eiec.kdi.re.kr/policy/materialView.do?num=286243>

3대 전략·감축 규모·대형 통합 사례

이데일리 (109곳 감축, 발전 5사·항만공사 통합, 고용승계):

<https://www.edaily.co.kr/News/Read?newsId=03611286645576512>

머니투데이 (한국발전(가칭), 식품·건설 분야 통합, 경영평가 인센티브):

<https://www.mt.co.kr/economy/2026/09/03/2026090310121261465>

헬로디디 (15·11·83개 구분, 과학기술 분야): <https://www.hellodd.com/news/articleView.html?idxno=113045>

다음뉴스 종합 (K-마루 확대, 즉시 통폐합 방침, 노조 협의): <https://v.daum.net/v/20260903143709885>

ZDNet Korea (K-마루 1차 시범사업, 코레일 자회사, 에너지공단 일원화):

<https://zdnet.co.kr/view/?no=20260903115338>

조달경제신문 (추진 배경, 코레일·SR 통합, LH 분리):

<https://www.jodaleconomy.com/news/articleView.html?idxno=3117>

공무원뉴스 (수직적·수평적 자회사 통합 기준):

<https://www.korea-news.com/news/articleView.html?idxno=104896>

스페셜경제 (축산 3개 기관 통합): <https://www.speconomy.com/news/articleView.html?idxno=417511>

한국건설신문 (추진 배경, 슬로건): <http://www.conslove.co.kr/news/articleView.html?idxno=89503>

뉴스서울 (과기정통부 소관 기관 기능개혁): <https://newsseoul.co.kr/news/view/1065586210464233>

쟁점·비판

아시아경제 (비용 절감 목표를 둘러싼 정부 설명 혼선):

<https://view.asiae.co.kr/article/2026090411422057108>

워크투데이 (자유기업원 이슈보고서): <http://www.worktoday.co.kr/news/articleView.html?idxno=88929>

대구일보 (대구 혁신도시 영향): <https://www.idaegu.com/news/articleView.html?idxno=665461>

주간한국 (K-마루 취지, 통폐합·이전 관련 진통):

<https://weekly.hankooki.com/news/articleView.html?idxno=7181048>